



Številka: 35405-314/2020-6

Datum: 21. 10. 2020

Agencija Republike Slovenije za okolje izdaja na podlagi tretjega odstavka 14. člena Uredbe o organih v sestavi ministrstev (Uradni list RS, št. 35/15, 62/15, 84/16, 41/17, 53/17, 52/18, 84/18, 10/19 in 64/19) in petega odstavka 51.a člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/09-ZMetD, 66/06-OdlUS, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09-ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg in 84/18-ZIURKOE) v predhodnem postopku za nameravani poseg: gradnja Zavoda za prestajanje kazni zapora v Ljubljani na lokaciji OPPN MOL 147, nosilki nameravanega posega Upravi Republike Slovenije za izvrševanje kazenskih sankcij, Beethovnova ulica 3, 1000 Ljubljana, ki jo po pooblastilu generalnega direktorja Bojana Majcna zastopa podjetje Arhitekti Počivašek Petranovič d.o.o., Orožnova ulica 1, 3000 Celje, naslednji

SKLEP

1. Za nameravani poseg: gradnja Zavoda za prestajanje kazni zapora v Ljubljani na lokaciji OPPN MOL 147, na zemljiščih v k.o. 1773 Dobrunje s parcelnimi št. 963/16, 963/3, 970/2, in 1859/3, nosilke nameravanega posega Upravi Republike Slovenije za izvrševanje kazenskih sankcij, Beethovnova ulica 3, 1000 Ljubljana, je potrebno izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje.
2. Pritožba zoper ta sklep ne zadrži njegove izvršitve.
3. V tem postopku stroški niso nastali.

Obrazložitev:

Agencija Republike Slovenije za okolje, ki kot organ v sestavi Ministrstva za okolje in prostor opravlja naloge s področja varstva okolja (v nadaljevanju: naslovni organ), je dne 11. 9. 2020 s strani nosilke nameravanega posega Uprave Republike Slovenije za izvrševanje kazenskih sankcij, Beethovnova ulica 3, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: nosilka nameravanega posega), ki jo po pooblastilu generalnega direktorja Bojana Majcna zastopa podjetje Arhitekti Počivašek Petranovič d.o.o., Orožnova ulica 1, 3000 Celje, prejela zahtevo za izvedbo predhodnega postopka za nameravani poseg: gradnja Zavoda za prestajanje kazni zapora v Ljubljani na lokaciji OPPN MOL 147, na zemljiščih v k.o. 1773 Dobrunje s parcelnimi št. 963/16, 963/3, 970/2 in 1859/3, v skladu z 51.a členom Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/09-ZMetD, 66/06-OdlUS, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09-

ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg in 84/18-ZIURKOE, v nadaljevanju: ZVO-1).

K zahtevi in njeni dopolnitvi z dne 7. 10. 2020 je nosilka nameravanega posega priložila:

- pooblastilo za zastopanje št. 351-10/2009/88 z dne 12. 10. 2020,
- Poročilo o vplivih na okolje za Zavod za prestajanje kazni zapora Ljubljana Dobrunje, ki ga je pod št. projekta 215/2019 dne 14. 8. 2020 izdelalo podjetje ZAVITA, svetovanje, d.o.o., Ljubljana, Tominškova ulica 40, 1231 Ljubljana – Črnuče.

V skladu s prvim odstavkom 51.a člena ZVO-1 mora nosilec nameravanega posega v okolje iz tretjega odstavka 51. člena tega zakona od ministrstva zahtevati, da ugotovi, ali je za nameravani poseg treba izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje. Pri ugotovitvi iz prvega odstavka 51.a člena ZVO-1 ministrstvo upošteva merila, ki se nanašajo na značilnosti nameravanega posega v okolje, njegovo lokacijo in značilnosti možnih vplivov posega na okolje.

Obveznost presoje vplivov na okolje se ugotavlja v skladu z Uredbo o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20). Prvi odstavek 3. člena Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, določa, da so vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov v okolje obvezna, če se zanje v predhodnem postopku ugotovi, da bi lahko imeli pomembne vplive na okolje navedene v Prilogi 1 te uredbe in označeni z oznako X v stolpcu PP. Podrobnejša merila za ugotovitev o potrebnosti izvedbe presoje vplivov na okolje in izdaje okoljevarstvenega soglasja so določena v Prilogi 2 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje.

V skladu s točko G Urbanizem in gradbeništvo, G.II, Graditev objektov, G.II.1.1 Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, je izvedba predhodnega postopka obvezna, če gre za stavbe, ki presejajo bruto tlorisno površino 10.000 m² ali nadzemno višino 50 m ali podzemno globino 10 m.

Iz predložene dokumentacije izhaja, da bo bruto tlorisna površina vseh stavb, ki so del projekta, znašala 26.592,70 m², zato je, upoštevajoč točko G.II.1.1 Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, za nameravani poseg treba izvesti predhodni postopek.

Opis nameravanega posega

Nosilka nameravanega posega načrtuje izgradnjo novega zavoda za prestajanje kazni - zapor (ZKPZ) v Dobrunjah v Ljubljani. Nov objekt bo nadomestil obstoječi objekt ZPKZ na Povšetovi ulici v Ljubljani, ki je v zelo slabem stanju, premajhen in neustrezen z vidika zagotavljanja varnosti, pogojev bivanja zaprtih oseb ter kakovostnih delovnih pogojev za uslužbence.

Območje, na katerem je predvidena izgradnja novega zapora, se nahaja v vzhodnem delu Mestne občine Ljubljana, v funkcionalni enoti Sostro, v Dobrunjah. Območje, na katerem je predvidena izgradnja novega zapora, obsega nepozidano območje v skupni površini 43.198 m². Na južni strani ga omejuje Litijaska cesta, na zahodni strani Ljubljanska vzhodna obvoznica, na severu in vzhodu pa kmetijske površine. V preteklosti je na obravnavanem območju, pa tudi širše, potekalo izkopavanje in predelava gramoza za potrebe gradbeništva. Odkopan prostor je bil zasut pretežno z gradbenimi odpadki.

Kompleks ZPKZ je sestavljen iz dveh območij – območje znotraj ograjenega območja zapora in območja zunaj ograjenega območja zapora. V ograjenem delu se nahajajo vstopni objekt (A1), zapora in pripora (A2) ter delavnice (A3). Zunaj ograjenega dela kompleksa sta dva objekta: izobraževalni center za pravosodne policiste (C) in odprti oddelek zapora (B1). Predvidena bruto tlorisna površina načrtovanih stavb je 26.592,70 m². Najvišja nadzemna višina stavb je 10,94 m (objekt C), najnižja podzemna globina pa 3,75 m (objekt A1). Nov zapor je načrtovan za nastanitev 391 zaprtih in priprtih oseb, v njem pa bo zaposlenih še do 200 pravosodnih policistov in tehničnega osebja (do 100 na posamezno izmeno).

Na območju novega zapora in v njegovi bližini se z ločenimi projekti načrtujejo še nekateri prostorsko in funkcionalno povezani posegi, ki omogočajo izgradnjo in obratovanje novega zapora, to so rekonstrukcija in širitev Litijske ceste s pripadajočo gospodarsko javno infrastrukturo, ureditev dostopa Trpinčeve ulice ob severni meji območja zapora, ureditev nove srednje napetostne kableske kanalizacije in izgradnja vodnjakov za zajem in vračanje podzemne vode za potrebe ogrevanja in hlajenja po sistemu plitve geotermije (toplotna črpalka voda – voda).

Prometno se kompleks zapora na jugovzhodni strani območja preko interne dostopne ceste navezuje na Litijsko cesto. Na območju Litijske ceste je predviden tudi priključek interne fekalne kanalizacije na načrtovano primarno kanalizacijsko omrežje za komunalno odpadno vodo ter priključek internega vodovodnega omrežja na javni vodovod NL DN 150 mm. Padavinske vode s celotnega območja se bodo ponikale v okoliški teren preko ponikovalnih polj in lokalnih ponikovalnic preko peskolovov in lovilcev olj. Zbiranje odpadkov bo potekalo na dveh zbirnih mestih na javno dostopnem mestu.

Gradnja zapora bo trajala skupno 33 mesecev (julij 2021 - marec 2024) in bo vključevala fazo priprave gradbišča ter pet gradbenih faz, ki se bodo med seboj tudi časovno prekrivale: 1. pilotiranje, 2. izkop, predelava odpadkov, zasip, 3. izvedba konstrukcije, 4. obrtniška dela, zunanja ureditev. Gradbena dela na gradbišču bodo potekala do največ 12 ur na dan med 6. in 18. uro (ob sobotah do 16. ure). Izven gradbišča po javnem cestnem omrežju je v celotnem obdobju gradnje predvideno skupno 28.928 prevozov težkih tovornih vozil, pri oceni količine transporta za potrebe gradnje so upoštevni prevozi v obe smeri. Transport za potrebe gradbišča se bo vršil 900 dni, povprečno število prevozov težkih vozil na dan tako znaša 32 prevozov/dan. V sklopu zemeljskih gradbenih del je predviden izkop zemeljskega materiala za potrebe gradbenih jam in v globini 40 cm na celotnem območju. Predvidena je izločitev vidnih odpadkov ter onesnažene zemljine. Preostali zemeljski izkopi bodo predelani z mobilno drobilno napravo in ponovno uporabljeni na gradbišču kot polnilo pri gradnji objektov (za zapolnjevanje gradbenih jam ali jarkov v tleh ali pri gradnji nosilnih slojev za ceste ali za nadomestitev prvotnih tal). Temeljenje objektov bo izvedeno s pilotiranjem po sistemu uvrta vanja jeklenih cevi. Vodilna konstrukcija objektov je armiranobetonska, z izjemo delavnic, kjer je osnovna konstrukcija jeklena in strehe nad telovadnim prostorom v vstopnem objektu, ki bo lesena. Gradnja bo potekala z uporabo klasičnih gradbenih postopkov na mestu samem.

ZPKZ Dobrunje je namenjen za dolgoročno reševanje prostorskih potreb moškega zapora. Dolgoročno se lahko spremenijo zahteve in potrebe glede sistema prestajanja kazni in lahko pride do tega, da objekt ne bo več potreben ali primeren za to dejavnost. V tem primeru, se v načrtovanih objektih ne bo več izvajala dejavnost zaporov. Objekti se bodo bodisi rekonstruirali in namenili za druge dejavnosti (npr. obrt, podjetništvo, namestitve) ali pa porušili. Pri ocenjevanju posega se je upoštevalo, da se objekti ne bodo porušili temveč rekonstruirali in namenili za druge podobne (neintenzivne in neproizvodne) dejavnosti.

Odločitev

Naslovni organ je na podlagi prejete dokumentacije in v skladu s Prilogo 2 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, ugotovil, da je za nameravani poseg, glede na njegove značilnosti, lokacijo in možne vplive, treba izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje.

Naslovni organ je tako ugotovil:

1. Značilnosti posega

- Velikost in zasnova celotnega posega: nameravani poseg se nahaja v vzhodnem delu MOL, v funkcionalni enoti Sostro, v Dobrunjah. Območje je dostopno z Litijske ceste, ki poteka južno od območja. Obsega nepozidano območje, ki ga na južni strani omejuje Litijska cesta, na zahodni Ljubljanska vzhodna obvoznica, na severu in vzhodu pa kmetijske površine. Gradbena parcela nepravilne oblike se nahaja ob vzhodni obvoznici in Litijski cesti, širine v smeri V-Z od cca 170 m na južnem delu do ca. 255 m na severnem robu, v smeri S-J pa od cca 250 m na vzhodnem robu do ca. 305 m na zahodnem robu. Zemljišče je ravno in se blago spušča od juga (Litijska cesta) proti severu oz. SZ, in sicer iz 284,96 ob Litijski c. do 279,07 m.n.v. v SZ vogalu. Višinska razlika med južnim in SZ delom parcele je ca. 6 m na (diagonalni) razdalji 420 m. V preteklosti je na obravnavanem območju, pa tudi širše, potekalo izkopavanje in predelava gramozna za potrebe gradbeništva. Na takšno dejavnost kaže med drugim topografska osnova v merilu 1:25000 v Atlasu okolja, na kateri so jasno zarisane konture gramoznice, ki segajo tudi preko trase današnje avtoceste A1 Šmartno – Malence, ki je bila predana v promet leta 1999. Omenjena nekdanja gramoznica je, poleg drugih v bližini, vrisana tudi v topografski karti merila 1 : 5000, podani v atlasu Slovenije (1985) na strani 127, kar pomeni, da je gramoznica delovala pred najmanj 30 leti. Na posnetkih z omenjenim avtocestnim odsekom Šmartno – Malence je prostor nekdanje gramoznice že v celoti zasut. Po navedbi starejših prebivalcev so gramoz odkopavali vse do nivoja podzemne vode oz. približno do globine 8 m pod površjem naravnega nepreoblikovanega terena, ki ga glede na oblikovanost površja sosednjih kmetijskih površin ocenjujemo na koti približno 282 m. Izkopavanje naj bi se končalo pred približno tridesetimi leti, enaka ugotovitev izhaja tudi iz omenjenih starejših topografskih kart. Odkopan prostor je bil zasut pretežno z gradbenimi odpadki. Na obravnavanih zemljiščih trenutno ni nobenih objektov. Območje se je intenzivno zaraščalo od leta 2009 do leta 2015, ko so iz območja odstranili vso drevnino in grmičevje. Območje nameravanega posega obsega 43.198 m² in se nahaja na naslednjih zemljiščih v k.o. 1773 Dobrunje s parcelnimi št. 963/16, 963/3, 970/2 in 1859/3. V območje nameravanega posega je dodatno zajeto še območje do priključkov na ustrezno infrastrukturo na območju Litijske ceste.

- Skupni učinek z drugimi obstoječimi oziroma dovoljenimi posegi: v okviru OPPN 147 sta predvidena 2 povezana posega. Prvi povezani poseg je rekonstrukcija in širitev Litijske ceste s pripadajočo gospodarsko javno infrastrukturo za potrebe gradnje novih zaporov na Litijski cesti in območja, ki se načrtuje v okviru prostorske enote C1. Obsega 3.477 m² in se nahaja na zemljiščih v k.o. 1773 Dobrunje s parcelnimi št. 1840/7, 1840/9, 865/5, 874/2, 876/2, 879, 901/2, 921/2, 924/2, 963/16, 970/2, 1116/2, 1116/3, 1119/2, 1120/3, 1123/3, 1124/3, 1126/3, 1128/2, 1129/2, 1840/1, 1840/8, 1840/12, 1840/13 in 1840/14. Načrtuje se v okviru drugega projekta, investitor je Mestna občina Ljubljana. Litijska cesta se bo uredila z dvosmernim dvopasovnim voziščem, pasom za leve zavijalce z zahodne smeri, avtobusnim postajališčem na zahodni strani, obojestranskimi kolesarskimi stezami in hodniki za pešce ter ureditvijo severnega roba ceste za potrebe priključevanja območja nameravanega posega na javno prometno omrežje. Drugi

povezani poseg je Ureditev dostopa ceste – Trpinčeva ulica, ki obsega 1.682 m² in posega na zemljišča v k.o. 1773 Dobrunje s parcelnimi št. 870/1, 874/1, 874/2, 876/1, 876/2, 879, 880, 894, 963/3, 963/16, 970/2, 977/2, 1842/1 in 1859/3. Načrtuje se v okviru drugega projekta, investitor je Mestna občina Ljubljana. Izgradnja obeh povezanih posegov je predvidena pred začetkom gradnje nameravanega posega. Izven območja OPPN je predvidena ureditev nove SN kabelske kanalizacije do KJ04910 na zemljišču v k.o. 1770 Kašelj s parcelno št. 2521, na katero se priključi območje nameravanega posega preko nove transformatorske postaje. Gre za funkcionalno in prostorsko povezan poseg, ki je nujen za obratovanje nameravanega posega. Izgradnja nove SN kabelske kanalizacije bo izvršena pred začetkom gradnje nameravanega posega. EKK do jaška KJ (04810) pri Papirnici Vevče poteka po naslednjih zemljiščih v k.o. 1773 Dobrunje s parcelnimi št.: 963/16, 1838/1, 1838/2, 1840/1, 1840/2, 1840/4, 1840/8 in k.o. 1770 Kašelj s parcelnimi št. 2540/3, 2540/1, 2539, 2526, 2521. Na območju nameravanega posega se s posebnim projektom za pridobitev gradbenega dovoljenja predvideva tudi izgradnja vodnjakov za zajem in za vračanje podzemne vode za potrebe ogrevanja in hlajenja po sistemu plitve geotermije voda – voda, in sicer: izgradnja dveh črpalnih vodnjakov (VČV-1/20 in VČV-2/20), izgradnja dveh ponikalnih vodnjakov (VPV-1/20, VPV-2/20) in zgradnja jaškov omenjenih vodnjakov. S tem bo zagotovljena za obratovanje ZPKZ dovolj velika pretočnost čiste in bistre vode, kar pomeni zajem in vračanje ustrezno bistre podzemne vode s pretokom do 35 l/s oz. ca. 126 m³/h.

- Uporaba naravnih virov, zlasti tal, prsti, vode in biotske raznovrstnosti: v času gradnje je predvidena uporaba mineralnih surovin in vode za potrebe gradnje.
- Nastajanje odpadkov: v času gradnje bo na območju gradbišča nastal zemeljski izkop, ki bo v večji meri predelan in ponovno uporabljen na gradbišču kot polnilo pri gradnji objekta – za izravnavo celotnega območja nameravanega posega. Pri izgradnji ZPKZ se bo izkopal 38.411,22 m³ zemeljskega izkopa. Od tega se, glede na izvedene testne razkope nasutja, analize zemljine in potrebe gradbišča, lahko na gradbišču predela in ponovno uporabi 20.607,00 m³ neonesnaženega zemeljskega izkopa (št. odpadka 17 05 04). Ostalo predstavljajo gradbeni odpadki, ki jih ni mogoče predelati in uporabiti na gradbišču (št. odpadka 17 02 01, 17 02 03, 17 04 05, 20 03 07), kemijsko onesnažen izkop, ki ni primeren za polnilo pri gradnji objektov (št. odpadka 17 05 04 in 17 05 03) in odvečen humus (št. odpadka 17 05 04). Ti odpadki bodo predani pooblaščenemu zbiralcu ali predelovalcu tovrstnih odpadkov. Pri gradbenih delih bodo nastajali tudi drugi odpadki kot posledica: ostankov gradbenih materialov pri gradnji objektov, prisotnosti delavcev na gradbišču (komunalni odpadki), čiščenja in vzdrževanja delovnih vozil in mehanizacije. Na gradbišču je predvidena ureditev prostora za ločeno skladiščenje teh odpadkov do oddaje zbiralcu ali predelovalcu z ustreznimi oznakami. Med obratovanjem ZPKZ bodo nastajale predvsem ločeno zbrane frakcije komunalnih odpadkov in embalaža. V manjši meri bodo nastajali tudi drugi odpadki, npr. odpadki od vzdrževanja kanalizacije, peskolovov in lovilcev olj. V času opustitve posega bodo nastajali odpadki kot posledica: odstranjevanja notranje opreme (kosovni odpadki, odpadna elektronska in tehnična oprema, mešani gradbeni odpadki od preureditve prostorov), ostankov gradbenih materialov pri rekonstrukciji objektov, prisotnosti delavcev na gradbišču (komunalni odpadki).
- Emisije onesnaževal ter druge motnje zdravja, počutja ali kakovosti življenja (npr. sevanja, vibracije, smrad, hrup, toplota, svetloba):
 - v času gradnje: emisije snovi v zrak, emisije snovi v vode in tla, hrup, vibracije, odpadki;

- v času obratovanja: emisije snovi v zrak in emisije hrupa, kot posledica obratovanja prometa, odpadki.
- Tveganje povzročitve večjih nesreč po predpisih, ki urejajo varstvo okolja, in naravnih nesreč, tudi tistih, ki so v skladu z znanstvenimi spoznanji lahko posledica podnebnih sprememb: nameravani poseg se v skladu z Uredbo o preprečevanju večjih nesreč in zmanjševanju njihovih posledic (Uradni list RS, št. 22/16) ne razvršča med manjše ali večje vire tveganja. Nameravani poseg ni umeščen na erozijsko, plazovito ali poplavno ogroženo območje. V študiji požarne varnosti je požarna nevarnost ugotovljena kot običajna/normalna. Odmiki kompleksa ZKPZ od sosednjih parcel in stavb so povsod večji od 10 m in večji od višin zunanjih sten. Nameravani poseg je umeščen tako, da do prenosa požara preko zunanjih sten na sosednje parcele ali objekte ne bo prišlo. Predviden je sistem avtomatskega javljanja požara, tako da je možnost neopaženega izbruha in razširitve požara majhna. Neposredne posledice požara bodo predvidoma omejene na manjše ali večje neposredno prizadeto območje – požarni sektor (posledice ognja in delovanja gasilskih enot), posredno pa bodo posledice zajele tudi ostale posamezne dele objektov (posledice dima in delovanja gasilskih enot). Nosilna konstrukcija objekta bo izdelana iz materialov ter takih dimenzij in gradbene zasnove, da bo dosežena zahtevana požarna odpornost. Število in lokacija delovnih površin ter ustreznost predvidenih intervencijskih poti je potrjena z mnenjem Gasilske Brigade Ljubljana. Za potrebe gašenja razvitega požara bo območje opremljeno z zunanjim hidrantnim omrežjem, za potrebe začetnega požara bodo v stavbi nameščeni gasilni aparati in hidranti. Posamezne stavbe bodo razdeljene na požarne sektorje. V času gradnje posega bodo prisotne le nevarne snovi, ki so prisotne v gradbenih strojih. Okoljska nesreča, ki bi se eventualno lahko zgodila v času gradnje in/ali opustitve nameravanega posega, je razlitje olja ali pogonskega goriva iz gradbenih strojev ali kamionov v tla in posredno v podzemne vode. V času obratovanja se z nevarnimi snovmi na območju nameravanega posega ne bo manipuliralo, saj je nameravani poseg namenjen zavodu za prestajanje kazni. Možna so razlitja nevarnih snovi, ki so v embalažnih enotah do 5 l ter v uporabi v gospodinjstvih. Naslovni organ ocenjuje, da navedena možna razlitja ne predstavljajo tveganja okoljskih nesreč, saj se bodo ta razlitja zgodila v objektih oziroma na asfaltiranih zunanjih površinah, ki so drenirana v lovilnike olj. V okviru projekta je tudi predvideno, da bodo prostori in mesta, kjer se bodo med obratovanjem pretakale, skladiščile oziroma uporabljale nevarne snovi (npr. skladišča, delavnice), njihova embalaža in ostanki, vključno z začasnim skladiščenjem nevarnih odpadkov (npr. motorna goriva, olja, maziva, pesticidi, gnojila za vrtničke), bodo urejeni kot zadrževalni sistem – lovilna skleda, brez odtokov, neprepustna za vodo, odporna na vse snovi, ki se v njej nahajajo ter dovolj velika, da zajamejo vso morebiti razlito ali razsuto količino snovi oziroma tekočin.
- Tveganje za zdravje ljudi: izgradnja in obratovanje nameravanega posega bo vplivala na zdravje ljudi, predvsem z emisijami hrupa in emisijami snovi v zrak, vode in tla ter vibracijami, prav tako bodo v okviru nameravanega posega v času gradnje na lokaciji prisotne večje količine gradbenih odpadkov.

2. Lokacija posega v okolje

- Namenska in dejanska raba zemljišč: območje nameravanega posega se ureja na podlagi Odloka o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Ljubljana – strateški del in Odloka o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Ljubljana – izvedbeni del. Območje nameravanega posega obsega enoto urejanja prostora EUP SO-2177 in dele EUP SO-1672, SO-2175, SO-2434 in SO-2435. Za EUP SO-2177 je v OPN MOL ID določeno urejanje z občinskim podrobnim prostorskim načrtom, z oznako OPPN 147:

OBMOČJE OB VZHODNI OBVOZNICI IN LITIJSKI CESTI in podrobnejšo namensko rabo prostora CDj – območja centralnih dejavnosti za javno upravo (območja, namenjena dejavnostim javne uprave, drugim pisarniškim dejavnostim in bančnim storitvam). Območje nameravanega posega se tako podrobneje ureja z Odlokom o občinskem podrobnem prostorskem načrtu 147 – območje ob vzhodni obvoznici in Litijski cesti, Uradni list RS, št. 69/19, sprejet z dne 22.11. 2019 (v nadaljevanju OPPN). Območje OPPN obsega naslednja zemljišča v k.o. 1773 Dobrunje s parcelnimi št. 901/2, 963/3, 970/2, 977/2, 1840/7, 1840/9 in 1840/10, ter dele naslednjih zemljišč v k.o. 1773 Dobrunje s parcelnimi št. 865/5, 870/1, 870/2, 874/1, 874/2, 876/1, 876/2, 879, 880, 894, 921/2, 924/2, 963/16, 980/2, 993/2, 998/2, 1116/2, 1116/3, 1119/2, 1120/3, 1123/3, 1124/3, 1126/3, 1128/2, 1129/2, 1840/1, 1840/8, 1840/12, 1840/13, 1840/14, 1842/1, 1859/3, 1947/3 (6. člen, 2. odstavek). Območje OPPN je razdeljeno na 5 prostorskih enot: PE1 – površine, namenjene gradnji zaporov in pripadajočih upravnih, izobraževalnih, storitvenih, industrijskih (samo delavnice) in drugih objektov za potrebe prestajanja kazni zapora (stavbe za nastanitev policistov), PE2 – površine, namenjene ureditvi zelenih površin in rezervatu za morebitno širitev AC, PE3 – površine, namenjene ureditvi zelenih površin, C1 – površine, namenjene gradnji javnih prometnih površin, C2 – površine, namenjene gradnji javnih prometnih površin. Dejanska raba tal zemljišč na obravnavanem območju je kmetijska zemljišča v zaraščanju (ID 1410). Celotno območje nameravanega posega ima glede na veljavni prostorski načrt namensko rabo Območja centralnih dejavnosti za javno upravo (CDj)]. Severno od območja nameravanega posega so najboljša kmetijska zemljišča (K1), pas najboljših kmetijskih zemljišč je tudi proti vzhodu in ločuje območje nameravanega posega od območja stanovanjskih površin pretežno enodružinskih hiš (SSse). Na jugu območje nameravanega posega od najboljših kmetijskih zemljišč (K1) ločuje Litijska cesta z opredeljeno namensko rabo prostora površine cest (PC). Na zahodu območje nameravanega posega meji na ozek pas drugih zelenih površin (ZDd), ki območje nameravanega posega ločujejo od avtoceste z opredeljeno namensko rabo prostora površine cest (PC).

- Sorazmerne pogostosti, razpoložljivosti, kakovosti in regenerativne sposobnosti naravnih virov (vključno s tlemi, vodo in biotsko raznovrstnostjo) na območju in njegovem podzemlju, zlasti: vodovarstvenih območij in virov pitne vode, varovanih kmetijskih zemljišč, najboljših gozdnih zemljišč, območja mineralnih surovin v javnem interesu: na obravnavanem območju ni površinskih voda. Prav tako na obravnavanem območju ni izdanih vodnih dovoljenj. Najbližje vodno dovoljenje, in sicer za odvzem iz javnega vodovoda za namakanje, tehnološko rabo, bazenska kopališča in drugo rabo, je 150 m zahodno. 200 m JZ sta podeljeni vodni dovoljenji za dva zajema vode za pridobivanje toplote. Območje nameravanega posega se nahaja na območju vodnega telesa podzemne vode Savska kotlina in ljubljansko barje (SIVTPODV1001), ki ima dobro kemijsko in količinsko stanje. Lokacija nameravanega posega se ne nahaja na najboljših gozdnih zemljiščih, na območju gozdnih rezervatov, niti na območjih mineralnih surovin v javnem interesu in na območju varovanih kmetijskih zemljišč.
- Absorpcijske sposobnosti naravnega okolja, pri čemer se s posebno pozornostjo obravnavajo naslednja območja t.j. vodna in priobalna zemljišča, zemljišča na varstvenih in ogroženih območjih po predpisih, ki urejajo vode, zlasti mokrišča, obrežna območja, rečna ustja, obalna območja in morsko okolje; gorska in gozdna območja; območja, varovana po predpisih, ki urejajo ohranjanje narave; območja, na katerih je že ugotovljena čezmerna obremenitev okolja ali se predvideva, da je okolje čezmerno obremenjeno; gosto poseljena območja; krajine in območja zgodovinskega, kulturnega ali arheološkega pomena, zlasti območja, varovana po predpisih, ki urejajo varstvo

kulturne dediščine: lokacija nameravanega posega se ne nahaja na poplavno ogroženem niti na erozijskem, plazljivem in plazovitem območju. Na območju nameravanega posega ali v širši okolici ni vodovarstvenih območij. V širši okolici so izdana vodna dovoljenja za odvzem vode za namakanje, za rabo toplote. Nameravani poseg ne posega na varovana območja narave – območja Natura 2000, varovana območja ali na območja naravnih vrednot. 120 m severno se nahaja območje Natura 2000 Ljubljana – Gradaščica – Mali Graben (SI3000291), reka Ljubljana je tudi naravna vrednota (NV 167). 310 m jugozahodno je naravna vrednota Ljubljana Bizovik, bela vrba (NV 8751). Nameravani poseg se prav tako ne nahaja na območju nepremične kulturne dediščine na podlagi 9. člena Zakona o varstvu kulturne dediščine (Uradni list RS, št. 16/08, 123/08, 8/11 - ORZVKD, 90/12, 111/13, 32/16 in 21/18 – ZNOrg).

3. Vrsta in značilnosti možnih učinkov (vplivov):

- Odpadki: Območje OPPN se nahaja na lokaciji nekdanje gramoznice, kamor so se po prenehanju rabe gramozja odlagali različni odpadki. Na območju OPPN je zato prisotno umetno nasutje globine 9–12 m, ki sestoji iz heterogenega grušča različnih kamenin, gline, humusa, različnih gradbenih odpadkov in v manjši meri drugih odpadkov. Kemijske analize nasutja so na nekaterih vzorčnih mestih pokazale prekomerno onesnaženost tal s težkimi kovinami in mineralnimi olji. Pri izgradnji ZPKZ se bo izkopal 38.411,22 m³ zemeljskega izkopa. Od tega se, glede na izvedene testne razkope nasutja, analize zemljine in potrebe gradbišča, lahko na gradbišču predela in ponovno uporabi 20.607,00 m³ neonesnaženega zemeljskega izkopa (odpadek št. 17 05 04). Ostalo predstavljajo gradbeni odpadki, ki jih ni mogoče predelati in uporabiti na gradbišču (št. 17 02 01, 17 02 03, 17 04 05, 20 03 07), kemijsko onesnažen izkop, ki ni primeren za polnilo pri gradnji objektov (št. 17 05 04 in 17 05 03) in odvečen humus (št. 17 05 04). Ti odpadki bodo predani pooblaščenemu zbiralcu ali predelovalcu tovrstnih odpadkov. Pri gradbenih delih bodo nastajali tudi drugi odpadki kot posledica: ostankov gradbenih materialov pri gradnji objektov, prisotnosti delavcev na gradbišču (komunalni odpadki), čiščenja in vzdrževanja delovnih vozil in mehanizacije (oljne krpe, ...). Na gradbišču je predvidena ureditev prostora za ločeno skladiščenje teh odpadkov do oddaje zbiralcu ali predelovalcu z ustreznimi oznakami.

Nosilka nameravanega posega je v predhodnem postopku predložila analizo vzorčenja zemeljskega izkopa, vendar ustreznost izvedbe teh vzorčenj ni predmet predhodnega postopka temveč predmet presoje vplivov na okolje. V predhodnem postopku se ugotavlja le ali je z izvedbo in obratovanjem nameravanega posega pričakovati verjetno pomembne vplive na okolje. Analiza vzorčenja zemeljskega izkopa, ki jo je sicer nosilka nameravanega posega izvedla in izsledke predložila v predhodnem postopku, pa ni predmet samega predhodnega postopka.

Naslovni organ je z zgoraj navedenimi ugotovitvami seznanil nosilko nameravanega posega z dopisom št. 35405-314/2020-4 z dne 13. 10. 2020.

Nosilka nameravanega posega je na poziv naslovnega organa odgovorila z dopisom št. 351-10/2009/91 z dne 15. 10. 2020. Iz citiranega dopisa izhaja, da se nosilka nameravanega posega z odločitvijo naslovnega organa strinja. Nosilka nameravanega posega je v dopisu nadalje izpostavila, da se bo nameravani poseg izvedel skladno s 17. členom OPPN le na zemljiščih v k.o. 1773 Dobrunje s parcelnimi št. 963/16, 963/3, 970/2 in 1859/3, kot je to razvidno iz zahteve za začetek predhodnega postopka z dne 10. 9. 2020, ne pa tudi na zemljišču v k.o. 1773 Dobrunje s parcelno št. 879, kot je to navedeno v predmetni seznanitvi.

Navedeno je naslovni organ ustrezno upošteval pri sami odločitvi.

Naslovni organ je, upoštevajoč značilnosti nameravanega posega, njegovo lokacijo (umetno nasutje globine 9–12 m, ki sestoji iz heterogenega grušča različnih kamenin, gline, humusa, različnih gradbenih odpadkov in v manjši meri drugih odpadkov, pri čemer so kemijske analize nasutja so na nekaterih vzorčnih mestih pokazale prekomerno onesnaženost tal s težkimi kovinami in mineralnimi olji) in pričakovane vplive na okolje z vidika ravnanja z odpadki, ugotovil, da bi nameravani poseg lahko imel pomembne vplive na okolje.

Naslovni organ se je, v skladu z načelom ekonomičnosti postopka, ki je opredeljeno v 14. členu ZUP, ki določa, da je potrebno postopek voditi hitro, s čim manjšimi stroški in s čim manjšo zamudo za stranke in druge udeležence v postopku, vendar tako, da se preskrbi vse, kar je potrebno, da se lahko pravilno ugotovi dejansko stanje, zavarujejo pravice in pravne koristi stranke ter izda zakonita in pravilna odločitev, odločil, da ne bo preverjal drugih meril iz Priloge 2 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, torej ni preverjal, ali bi nameravani poseg imel pomembne vplive na druge segmente okolja.

Naslovni organ je namreč ugotovil pomemben vpliv nameravanega posega predvsem z vidika ravnanja z odpadki, zato bi preverjanje drugih meril iz Priloge 2 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje pomenilo le zavlačevanje postopka in dodatne stroške za organ in nosilko nameravanega posega.

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev naslovni organ v skladu z določili 51.a člena ZVO-1 ugotavlja, da je za nameravani poseg treba izvesti presojo vplivov na okolje ter pridobiti okoljevarstveno soglasje, zato je bilo odločeno, kot izhaja iz 1. točke izreka tega sklepa.

Na podlagi določila 57. člena ZVO-1 mora nosilka nameravanega posega za izdajo okoljevarstvenega soglasja zaprositi z vlogo, kateri mora priložiti projekt ter poročilo o vplivih na okolje. Poročilo o vplivih na okolje mora biti pripravljeno v skladu z določili Uredbe o vsebini poročila o vplivih nameravanega posega na okolje in njegove priprave (Uradni list RS, št. 36/09 in 40/17). Iz 194. člena ZVO-1 nadalje izhaja, da se do izdaje predpisa iz tretjega odstavka 53. člena tega zakona za projekt nameravanega posega iz 51. člena tega zakona, ki je gradnja, šteje idejna zasnova ali projekt, ki je obdelan na višji ravni, skladno s predpisi o graditvi objektov.

Skladno z določbo petega odstavka 51.a člena ZVO-1 pritožba zoper sklep ne zadrži njegove izvršitve kot izhaja iz 2. točke izreka tega sklepa.

V skladu z določbami petega odstavka 213. člena v povezavi s 118. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) je bilo potrebno v izreku tega sklepa odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz 3. točke izreka tega sklepa.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper ta sklep je dovoljena pritožba na Ministrstvo za okolje in prostor, Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana, v roku 15 dni od dneva vročitve tega sklepa. Pritožba se vložijo pisno ali poda ustno na zapisnik pri Agenciji Republike Slovenije za okolje, Vojkova cesta 1b, 1000 Ljubljana. Za pritožbo se plača upravna taksa v višini 18,10 EUR. Upravno takso se plača v gotovini ali drugimi veljavnimi plačilnimi instrumenti in o plačilu predloži ustrezno potrdilo.

Upravna taksa se lahko plača na podračun javnofinančnih prihodkov z nazivom: Upravne takse – državne in številko računa: 0110 0100 0315 637 z navedbo reference: 11 25518-7111002-00435420.

Ana Kezele Abramović
sekretarka

Vročiti:

- pooblaščenca nosilke nameravanega posega: Arhitekti Počivašek Petranovič d.o.o., Orožnova ulica 1, 3000 Celje (za: Uprava Republike Slovenije za izvrševanje kazenskih sankcij, Beethovnova ulica 3, 1000 Ljubljana) – osebno.

Poslati:

- enotni državni portal e-uprava;
- Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor, Inšpekcija za okolje in naravo, Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana – po elektronski pošti (gp.irsop@gov.si).
- Mestna občina Ljubljana, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana – po elektronski pošti (glavna.pisarna@ljubljana.si).